

**ΗΜΕΡΙΔΑ**  
**«ΣΧΕΔΙΑΖΟΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΤΙΣ**  
**ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ»**

**Αλλαγές στο καθεστώς σύναψης συμβάσεων**  
**στους τομείς κοινής ωφέλειας**  
(ύδωρ, ενέργεια, μεταφορές, ταχυδρομικές υπηρεσίες)

**Σπύρος Παναγόπουλος**  
LLM Δικηγόρος  
Επιστημονικός Συνεργάτης ΚΔΕΟΔ  
Μέλος ΕΜΕΔΙΤΕΚΑ

# Ευρωπαϊκό Νομικό Πλαίσιο (γενικοί κανόνες πλαισίου για τα ΚΜ)

Οδηγίες  
(Directives)

Κανονισμοί  
(Regulations)

Συμφωνίες  
σύνδεσης

Government  
Procurement  
Agreement (GPA)

Τα ΚΜ μπορούν να  
«ζωγραφίσουν» το  
πλαίσιο με το εθνικό τους  
δίκαιο, στα πλαίσια όμως  
της ΣΛΕΕ

Για τις δημόσιες συμβάσεις

# Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις

2004/18

Κλασικός Τομέας

2004/17

Ο.Κ.Ω.

2009/81

Άμυνα

2007/66

(89/665 & 92/13)

# Ευρώπη 2020

Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» για **έξυπνη, αειφόρο και χωρίς αποκλεισμούς, ανάπτυξη** [COM(2010) 2020] βασίζεται σε τρεις τομείς προτεραιότητας:

- Ανάπτυξη οικονομίας βασιζόμενης στη **γνώση και την καινοτομία**.
- προώθηση μιας **ανταγωνιστικής οικονομίας χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και αποτελεσματικής αξιοποίησης των πόρων**.
- προώθηση μιας οικονομίας με **υψηλή απασχόληση που θα επιτυγχάνει κοινωνική και εδαφική συνοχή**.

Οι δημόσιες συμβάσεις διαδραματίζουν **ρόλο ζωτικής σημασίας** στη στρατηγική «Ευρώπη 2020», ως ένα από τα **μέσα που βασίζονται στην αγορά** και πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την επίτευξη των στόχων αυτών

Ταυτόχρονα, στην στρατηγική «Ευρώπη 2020» υπογραμμίζεται ότι η πολιτική για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να διασφαλίζει την **αποδοτικότερη χρησιμοποίηση των δημόσιων κονδυλίων** και ότι οι **αγορές δημόσιων συμβάσεων** πρέπει να διατηρηθούν ανοικτές σε επίπεδο Ένωσης.

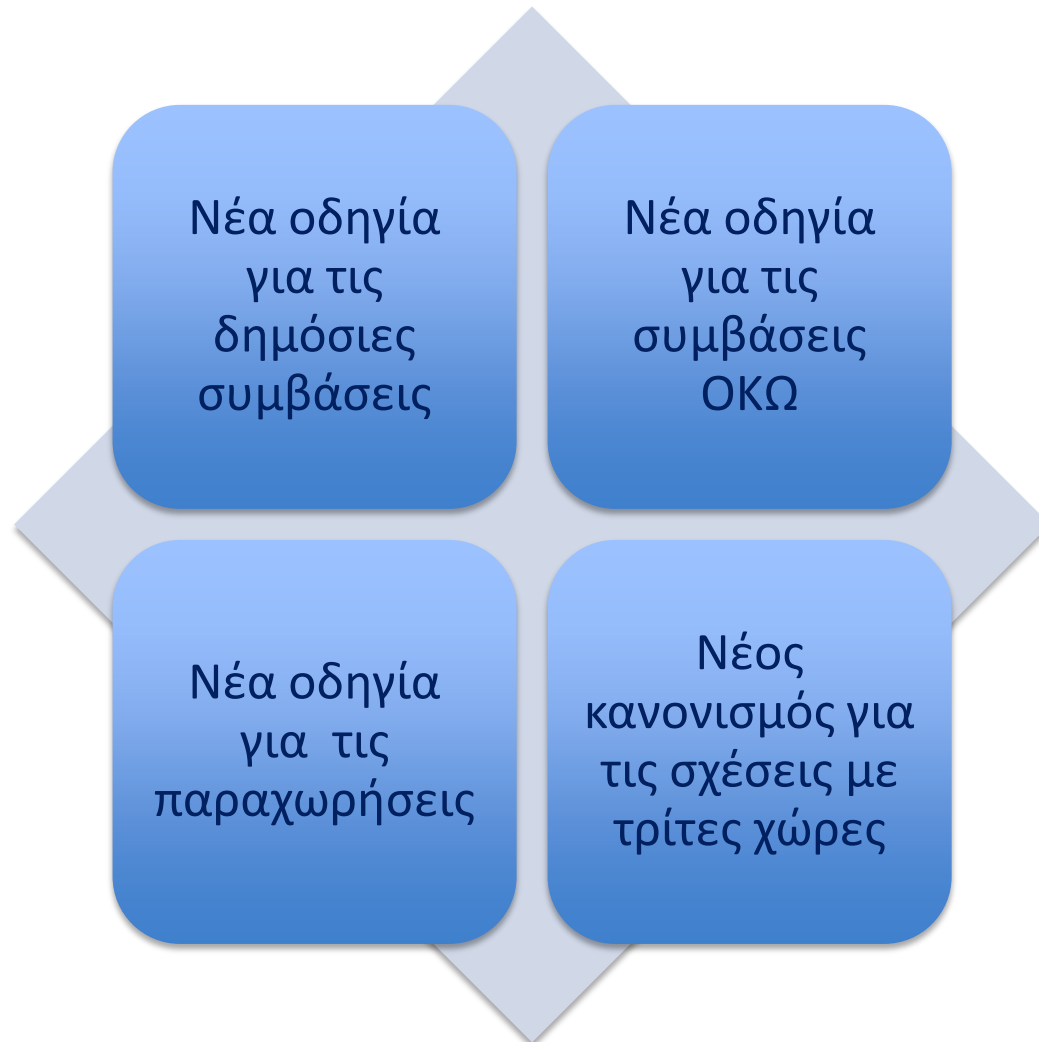
# Πράξη για την ενιαία αγορά

Στην ανακοίνωση της 13ης Απριλίου 2011 με τίτλο «Πράξη για την ενιαία αγορά: Δώδεκα δράσεις για την τόνωση της ανάπτυξης και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης», η Ευρωπαϊκή Επιτροπή περιλαμβάνει μεταξύ των **δώδεκα βασικών ενεργειών** που θα εγκριθούν από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ πριν από το τέλος του 2012 ένα **αναθεωρημένο και εκσυγχρονισμένο νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις**, προκειμένου η ανάθεση των συμβάσεων να καταστεί πιο **ευέλικτη** και να επιτραπεί η **καλύτερη χρήση των δημόσιων συμβάσεων για την υποστήριξη άλλων πολιτικών**.

# Ωρίμανση νομοθετικής πρωτοβουλίας

- **27.01.2011** – Πράσινο βιβλίο για τον εκσυγχρονισμό της πολιτικής της Ε.Ε. για τις δημόσιες συμβάσεις – έναρξη διαβούλευσης
- **27.06.2011** – Έκθεση αξιολόγησης επιπτώσεων και αποτελεσματικότητας των ευρωπαϊκής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις
- **20.12.2011** – Πρόταση για την υιοθέτηση μίας νομοθετικής δέσμης για τις δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις Ο.Κ.Ω. & παραχωρήσεις
- **Προγραμματισθείσα ημερομηνία θέσης σε ισχύ: Δεκέμβριος 2012** (αναμενόμενη: Μάιος 2013)
- **Προθεσμία ενσωμάτωσης: 18 μήνες**

# Νομοθετική δέσμη 2012 για τις δημόσιες συμβάσεις



# Ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις 2013 (πρόταση)

Κανονισμός σχέσεων με τρίτες χώρες

Νέα Οδηγία  
κλασικού τομέα

Νέα Οδηγία  
Ο.Κ.Ω.

Οδηγία 2009/81  
Άμυνα

Νέα Οδηγία για  
παραχωρήσεις

Οδηγίες για έννομη προστασία

# Βασικοί άξονες της νέας Οδηγίας Ο.Κ.Ω.

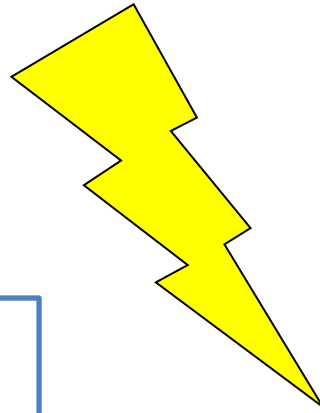
1. Απλοποίηση & αύξηση της ευελιξίας των διαδικασιών ανάθεσης

2. Στρατηγική χρήση των δημοσίων συμβάσεων

3. Ενθάρρυνση της συμμετοχής ΜΜΕ

4. Ορθές διαδικασίες

5. Διακυβέρνηση



# Απλοποίηση / Βελτιστοποίηση

- Αποσαφήνιση πεδίου εφαρμογής
- Προσέγγιση «εργαλειοθήκης»
- Προώθηση ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων
- Εκσυγχρονισμός των διαδικασιών

# Πεδίο εφαρμογής

- **Αποσαφήνιση βασικών εννοιών:**
  - Δημόσια σύμβαση
  - Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου
  - Ειδικά και αποκλειστικά δικαιώματα (Πλέον δεν θεωρούνται ως τέτοια δικαιώματα που παραχωρήθηκαν υπό συνθήκες δημοσιότητας και ανταγωνισμού)
- **Κατάργηση της διάκρισης των υπηρεσιών** σε Α / Β προτεραιότητας
- Δημιουργία νέας κατηγορίας υπηρεσιών «**κοινωνικές υπηρεσίες**»
- **Κατώφλια: καμία αλλαγή** με εξαίρεση την προσθήκη κατωφλίου για τις κοινωνικές υπηρεσίες
- **Δραστηριότητες: καμία αλλαγή** (εξαιρούνται όμως οι συμβάσεις για έρευνα υδρογονανθράκων)
- Εξαιρέσεις:
  - Συμβάσεις οιονεί αυτεπιστασίας
  - Συνεργασία Δημόσιων Φορέων
  - Συνδεδεμένες επιχειρήσεις & κοινοπραξίες
- Αναδιοργάνωση & απλοποίηση της διαδικασίας εξαίρεσης από την οδηγία

# «Εργαλειοθήκη»

## Διαδικασίες Ανάθεσης

- **Τρεις (3) βασικές διαδικασίες**
  - Ανοικτή
  - Κλειστή
  - Διαπραγμάτευση
- **Δύο (2) ειδικές διαδικασίες**
  - «Κοινωνικές» υπηρεσίες
  - Διαγωνισμοί μελετών
- **Δύο (2) εξαιρετικές διαδικασίες**
  - Διαπραγμάτευση χωρίς προκήρυξη
  - Ταχεία ανοικτή διαδικασία

## Τεχνικές αγορών

- Συμφωνίες πλαίσιο
- Δυναμικά συστήματα αγορών
- Ηλεκτρονικοί κατάλογοι
- Ηλεκτρονικός πλειστηριασμός
- Κεντρικές αρχές αγορών
- Κοινές (διασυνοριακές) αγορές

# Εκσυγχρονισμός διαδικασιών

- **Διευκρίνιση προϋποθέσεων** προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης
- **Σύντμηση προθεσμιών**
- Αποσαφήνιση προϋποθέσεων **επίκλησης ικανοτήτων τρίτων**
- Δυνατότητα **συνεκτίμησης** κατά την αξιολόγηση προσφορών **ποιοτικών χαρακτηριστικών της «ομάδας» έργου** (υπό προϋποθέσεις)
- Δυνατότητα αξιολόγησης: **Καινοτόμου χαρακτήρα, ασφάλειας εφοδιασμού, διαδικασίας παραγωγής**
- Το ΚΜ μπορεί να προβλέψει ότι ορισμένες κατηγορίες συμβάσεων ανατίθενται **αποκλειστικά με βάση την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά**
- Δυνατότητα **αξιολόγησης προσφορών πριν την ποιοτική επιλογή**
- Μεταρρύθμιση των διατάξεων για τις **συμφωνίες πλαίσιο**, κατ'αντιστοιχία όσων ισχύουν στον κλασικό τομέα
- **Διαβουλεύσεις / έρευνα αγοράς**

# E-Procurement

- **Υποχρεωτική χρήση των ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας** (δύο έτη μετά την θέση της οδηγίας σε ισχύ – για τα Δυναμικά Συστήματα Αγορών και τις Κεντρικές Αρχές Προμηθειών από την αρχή)
- Δυνατότητα χρήσης **ηλεκτρονικών καταλόγων**
- **Απλοποίηση λειτουργίας δυναμικών συστημάτων αγορών**

# Στρατηγική χρήση

- Προσέγγιση **κόστους κύκλου ζωής**
- **Διαδικασία παραγωγής**
- **Σήματα** (οικολογικά-κοινωνικά)
- **Κυρώσεις** σε περιπτώσεις παράβασης εργατικής ή περιβαλλοντικής νομοθεσίας (αποκλεισμός)
- Ειδικό καθεστώς για τις **κοινωνικές υπηρεσίες**
- Προώθηση **καινοτομίας**

# Ενίσχυση πρόσβασης ΜΜΕ

- Άμεση πληρωμή υπεργολάβων (υπό προϋποθέσεις)
- Δυνατότητα **κατάτμησης** συμβάσεων: Ο διαγωνιζόμενος δικαιούται να υποβάλει **προσφορά για περιορισμένο αριθμό** τμημάτων ή να του **ανατεθεί περιορισμένος αριθμός** τμημάτων
- Δυνητική εφαρμογή των κανόνων της οδηγίας για τον κλασικό τομέα όσον αφορά
  - τον περιορισμό των απαιτήσεων σχετικά με την **χρηματοοικονομική ικανότητα** και
  - την **αυτοπιστοποίηση**
- Διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ σε **συμφωνίες πλαίσιο**, μέσω της υιοθέτησης των ρυθμίσεων της οδηγίας για τον κλασικό τομέα

# Χρηστές διαδικασίες

- Συγκρούσεις συμφερόντων
- Παράνομες συμπεριφορές (επηρεασμός αναθέτοντος φορέα, χειραγώγηση αποτελέσματος κ.ο.κ.)
- Αθέμιτα πλεονεκτήματα
- Υποχρεωτικός αποκλεισμός σε περίπτωση παράβασης **φορολογικών / ασφαλιστικών** υποχρεώσεων
- Διευκρίνιση μεταχείρισης **ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών**
- Τροποποίηση σύμβασης
- Λύση σύμβασης

# Διακυβέρνηση

- Εθνικά όργανα **εποπτείας**
- Κέντρα **γνώσεων**
- Διοικητική **συνεργασία** (IMI)

# Στοιχεία επικοινωνίας

## **Σπύρος Παναγόπουλος**

*Α. Παναγόπουλος & Συνεργάτες*

Αριστοτέλους 11 – 546 24 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

T : 2310 234498, 6974 891989

F : 2310 271609

E: [procurementlawyer@gmail.com](mailto:procurementlawyer@gmail.com)